



Samenvatting

Het college besluit aan de Stichting Werkhuis Maastricht voor 2026 een incidentele subsidie te verlenen van €182.035,- voor haar wijkfunctie en de activiteiten op het gebied van ontmoeting en creatieve ontwikkeling in 2026.

1. Beslispunten

1. Een incidentele subsidie van €182.035,- te verlenen aan Stichting Werkhuis Maastricht voor haar wijkfunctie en de activiteiten op het gebied van ontmoeting en creatieve ontwikkeling in het jaar 2026.

Besluit Burgemeester en wethouders d.d. 10 februari 2026:

Conform.



2. Aanleiding

Stichting Werkhuis Maastricht (het Werkhuis) heeft een aanvraag gedaan op grond van de Subsidieregeling Vrij toegankelijke dagbesteding gemeente Maastricht 2026. Na zorgvuldige beoordeling van de aanvraag is geconstateerd dat het Werkhuis niet voldoet aan de eisen zoals gesteld in de regeling met betrekking tot deelnemers met een ondersteuningsvraag, begeleiding van deelnemers en monitoring van hun ontwikkeling volgens het principe van Positieve Gezondheid. Daarmee heeft het Werkhuis na tien jaar gemeentelijke subsidie te hebben ontvangen geen financiële middelen meer om haar wijkfunctie en activiteiten op het gebied van ontmoeting en creatieve ontwikkeling voort te zetten in 2026. Volgens de Algemene wet bestuursrecht (art. 4:51 Awb) kan een subsidie van een subsidieontvanger die drie jaar of langer achtereenvolgend subsidie heeft ontvangen voor dezelfde activiteit(en) niet abrupt gestopt worden. Daarnaast is het belangrijk dat het Werkhuis in 2026 haar activiteiten kan voortzetten.

3. Beoogd effect

Voortzetten van de gesubsidieerde activiteiten van het Werkhuis in 2026.

4. Argumenten

1.1 Het Werkhuis levert al jarenlang een bijdrage aan maatschappelijke en culturele participatie en de creatieve ontwikkeling van vele deelnemers en heeft een ontmoetingsfunctie voor de wijk.

Het is daarmee onwenselijk dat het Werkhuis per 2026 per direct verdwijnt als gevolg van het ontbreken van subsidie door de afwijzing van de subsidieaanvraag Vrij toegankelijke dagbesteding.

1.2 Het Werkhuis heeft geen gelegenheid gehad zich aan te passen aan de nieuwe situatie (zoals in de Subsidieregeling Vrij toegankelijke dagbesteding gemeente Maastricht 2026).

Het Werkhuis hoorde op 17 december 2025 dat haar subsidieaanvraag op grond van de Subsidieregeling Vrij toegankelijke dagbesteding gemeente Maastricht 2026 werd afgewezen en ze daarmee in 2026 geen subsidie meer zou ontvangen. Daarmee is er geen tijd geweest om zich aan te passen aan de nieuwe situatie, die voor het Werkhuis onverwacht is ontstaan na een jarenlange subsidierelatie sinds 2015.



1.3 Juridisch gezien dient de subsidie afgebouwd te worden en is het vertrouwensbeginsel van toepassing.

Art. 4:51 Awb waarborgt dat langdurige subsidierelaties (subsidierelaties van 3 jaar en langer) niet abrupt worden beëindigd en biedt ruimte voor een overgangsperiode waarin de subsidieontvanger kan anticiperen op eventuele beëindiging. Het artikel is vooral van toepassing bij langdurige subsidierelaties en creëert een balans tussen beleidsvrijheid van de overheid en bescherming van het vertrouwensbeginsel van de ontvanger.

In de voorliggende situatie is sprake van een langdurige subsidierelatie, een nieuwe subsidieregeling en zeer korte aanpassingstijd. Het vertrouwensbeginsel in het bestuursrecht vormt een fundamenteel rechtsbeginsel dat ertoe strekt het gerechtvaardigd vertrouwen van burgers of organisaties in overheidsbesluiten te beschermen. In zijn kern betekent dit dat een bestuursorgaan niet abrupt mag afwijken van eerder gewekte verwachtingen wanneer iemand op basis van een besluit, toezegging of gedraging van het bestuursorgaan redelijkerwijs mocht vertrouwen dat bepaalde rechten of subsidies zouden worden verleend of gehandhaafd.

Dit vertrouwensbeginsel vormt een fundament waarop art. 4:51 Awb mede is gebaseerd, vooral in de context van langdurige subsidierelaties. Het staat ook nauw in verband met het materiële rechtszekerheidsbeginsel, dat meer kijkt naar voortbestaan en bescherming van bestaande rechtsposities.

1.4 Met het verstrekken van de incidentele subsidie komt er tijd om te onderzoeken welke mogelijkheden van financiering van de activiteiten van het Werkhuis beschikbaar zijn.

Die tijd is nodig om het profiel van het Werkhuis goed in kaart te brengen en naast onze beleidsuitgangspunten te leggen. Op basis daarvan kan vervolgens verkend worden 'of en zo ja, welke' mogelijkheden voor financiering van het Werkhuis in 2027 beschikbaar en wenselijk zijn. Deze kunnen bijvoorbeeld meer cultureel van aard zijn, of aansluiten bij de nog op te stellen regeling voor ontmoeting/gemeenschapshuizen.

Bij deze inventarisatie besteden we ook aandacht aan de tarieven die het Werkhuis voor haar activiteiten vraagt, aangezien deze lager lijken te zijn dan de tarieven van niet-gesubsidieerde partijen met vergelijkbaar aanbod.

Het Werkhuis krijgt daarmee ook ruimte en tijd om zich aan te passen aan de nieuwe situatie en zelf duurzame bronnen van financiering te verkennen.



5. Kanttekeningen of risico's

1.1 Publiceren voornemen tot subsidie.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) heeft op 23 juli 2025 geoordeeld (ECLI:NL:RVS:2025:3399) dat begrotingssubsidies onder de regels vallen voor de verdeling van schaarse publieke middelen. Een subsidie wordt als schaars beschouwd wanneer er meer (potentiële) aanvragers zijn dan dat er middelen beschikbaar zijn, oftewel wanneer er in potentie meer gegadigden zijn dan het subsidiebedrag toelaat. Dit geldt zowel voor subsidies die zijn gebaseerd op een wettelijk voorschrift (een subsidieregeling) met een subsidieplafond als andere subsidies (zijnde de uitzonderingen die zijn opgenomen in art. 4:23 lid 3 Awb: incidentele subsidies en begrotingssubsidies). Bij incidentele subsidies gaat het vaak ook over schaarse subsidies. Uit de uitspraak volgt dat het ontbreken van een subsidieplafond op zichzelf niet bepalend is voor de vraag of er sprake is van schaarste.

Wat wél doorslaggevend is, is of er meerdere potentiële serieuze gegadigden zijn voor dezelfde subsidie. Dat betekent dat, tenzij op basis van objectieve, toetsbare en redelijke criteria kan worden aangetoond dat er slechts één serieuze gegadigde is, er een transparante selectieprocedure moet worden georganiseerd waarbij anderen kunnen meedingen. Derhalve zal het voornemen om deze subsidie aan het Werkhuis te verstrekken, kenbaar worden gemaakt. Dit gebeurt via een publicatie (gedurende een periode van 8 weken) in het Gemeenteblad en op de gemeentelijke website. In die periode kunnen andere potentiële gegadigden die van mening zijn dat zij een mogelijke serieuze gegadigde zijn voor de activiteit waarvoor we de subsidie willen verlenen.

De subsidie aan het Werkhuis dient in 2026 sowieso verleend te worden (vertrouwensbeginsel en art. 4:51 Awb; zie hiervoor). Het risico bestaat echter dat een andere organisatie zich meldt die aangeeft ook in aanmerking te willen komen voor de subsidie.



6. Financiële gevolgen

Budget is beschikbaar vanuit Wmo Algemene Voorzieningen, waaruit ook de Subsidieregeling Vrij toegankelijke dagbesteding gemeente Maastricht 2026 bekostigd wordt. Omdat het plafond van de subsidieregeling niet bereikt is, is er ruimte om deze middelen in te zetten voor een incidentele subsidie aan het Werkhuis in 2026.

Wanneer het college besluit af te zien van het verstrekken van een incidentele subsidie dient de bestaande subsidierelatie met het Werkhuis afgebouwd te worden met een redelijke termijn (conform art. 4:51 Awb). In dat geval kunnen er frictiekosten ontstaan. De hoogte hiervan is afhankelijk van de bestaande verplichtingen van het Werkhuis welke in dat geval afgebouwd moeten worden.

7. Vervolgtraject besluitvorming, uitvoering en evaluatie

De incidentele subsidie voor 2026 wordt verstrekt aan het Werkhuis. In 2026 wordt onderzocht aan welke beleidsuitgangspunten het Werkhuis bijdraagt om te bepalen welke subsidieregeling of wijze van structurele financiering wenselijk en passend is voor 2027 en verder.

8. Communicatie

Het Werkhuis ontvangt een incidentele subsidie voor 2026 en werkt mee aan het onderzoek (om te bepalen aan welke gemeentelijke beleidsuitgangspunten het Werkhuis bijdraagt). De portefeuillehouder wordt geïnformeerd over de voortgang van het onderzoek.